



รายงานรายรอบรายละเอียดโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๑๐ : จังหวัดหนองคาย อุดรธานี หนองบัวลำภู เลย
การตรวจราชการรอบที่ ๓ ระหว่างวันที่ ระหว่างวันที่ ๒-๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

กิจกรรม : การยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน

นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดหนองคาย อุดรธานี หนองบัวลำภู และเลย

หน่วยรับตรวจ

๑. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดหนองคาย
๒. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดอุดรธานี
๓. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดจังหวัดหนองบัวลำภู
๔. ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเลย

มิติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ
ในผลผลิตที่ ๒ แรงงานในระบบการจ้างงาน ได้รับการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานที่มีมาตรฐาน กิจกรรม
หลักที่ ๑ : ยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงาน เป็นเงิน จำนวน ๕๔๓.๗๖๔ ล้านบาท โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ
ยกระดับและพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานในระบบการจ้างงานที่มีทักษะฝีมือและศักยภาพ ได้มาตรฐานสอดคล้องกับ
ความต้องการของตลาดแรงงาน รองรับการแข่งขันเสรีและเพิ่มขีดความสามารถของกลุ่มอุตสาหกรรม ประกอบด้วย
การดำเนินการใน ๕ กิจกรรมย่อย ดังนี้

๑. ฝึกอบรมยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรม
๒. ฝึกอบรมยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานกลุ่มท่องเที่ยวและบริการ
๓. ฝึกอบรมยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานด้าน โลจิสติกส์
๔. พัฒนาศูนย์ฝึกอบรมเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน
๕. พัฒนาฝีมือศักยภาพกลุ่มเครือข่ายแรงงานนานาชาติ

สำหรับกลุ่มเป้าหมายในกิจกรรมการยกระดับและศักยภาพแรงงาน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓
เป็นผู้ที่ทำงานอยู่แล้วหรือเคยทำงานมาแล้วแต่ว่างงาน โดยต้องมีพื้นฐานความรู้สอดคล้องหรือเกี่ยวข้องกับ
สาขาที่เปิดฝึกอบรม จำนวน ๕๕,๖๒๐ คน ในพื้นที่ดำเนินการทั่วประเทศ

การตรวจ...

การตรวจติดตามของคณะผู้ตรวจราชการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ระหว่างวันที่ ๒ - ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ พบว่า สถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ในเขตตรวจราชการที่ ๑๐ ได้แก่ จังหวัดหนองคาย อุดรธานี หนองบัวลำภู เลย มีผลการดำเนินงาน โดยสรุปดังนี้

๑) จังหวัดหนองคาย ได้รับการจัดสรรเป้าหมายทั้งปี จำนวน ๕๕๐ คน ดำเนินการได้ ๑,๔๗๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๕๕.๖๖ โดยดำเนินการฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรม เป้าหมายจำนวน ๖๘๕ คน ดำเนินการได้จำนวน ๑,๐๒๕ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานกลุ่มท่องเที่ยวและบริการ เป้าหมายจำนวน ๒๐๐ คน ดำเนินการได้จำนวน ๓๑๓ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานด้าน โลจิสติกส์ เป้าหมายจำนวน ๒๕ คน ดำเนินการได้จำนวน ๒๕ คน และพัฒนาบุคลากรฝึกเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน เป้าหมายจำนวน ๔๐ คน ดำเนินการได้จำนวน ๑๐๕ คน

๒) จังหวัดอุดรธานี ได้รับการจัดสรรเป้าหมายทั้งปี จำนวน ๗๘๔ คน ดำเนินการได้ จำนวน ๕๖๕ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๒๓.๖๐ โดยดำเนินการฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรม เป้าหมายจำนวน ๕๒๘ คน ดำเนินการได้จำนวน ๖๓๖ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานกลุ่มการท่องเที่ยวและบริการ เป้าหมายจำนวน ๘๐ คน ดำเนินการได้จำนวน ๘๐ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานด้าน โลจิสติกส์ เป้าหมายจำนวน ๔๘ คน ดำเนินการได้จำนวน ๗๒ คน พัฒนาบุคลากรฝึกเพื่อการพัฒนาแรงงาน เป้าหมายจำนวน ๑๒๘ คน ดำเนินการได้จำนวน ๑๘๑ คน

๓) จังหวัดหนองบัวลำภู ได้รับการจัดสรรเป้าหมายทั้งปี จำนวนผู้ฝึก ๘๔๗ คน ผลรวมดำเนินการได้ จำนวน ๘๘๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๔.๘๔ โดยดำเนินการฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรม เป้าหมายจำนวน ๖๐๐ คน ดำเนินการได้จำนวน ๖๓๕ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานกลุ่มท่องเที่ยวและบริการ เป้าหมายจำนวน ๒๔๕ คน ดำเนินการได้จำนวน ๒๑๗ คน พัฒนาบุคลากรเพื่อการพัฒนาฝีมือแรงงาน เป้าหมายจำนวน ๓๒ คน ดำเนินการได้จำนวน ๓๒ คน

๔) จังหวัดเลย ได้รับการจัดสรรเป้าหมายทั้งปีจำนวน ๑,๐๑๘ คน ดำเนินการได้จำนวน ๑,๐๗๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕.๓๐ โดยดำเนินการฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานรองรับภาคอุตสาหกรรม เป้าหมายจำนวน ๘๗๔ คน ดำเนินการได้จำนวน ๖๓๕ คน ฝึกยกระดับและศักยภาพแรงงานด้าน โลจิสติกส์ เป้าหมายจำนวน ๓๒ คน ดำเนินการได้จำนวน ๓๓ คน

☐ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัดหนองคาย			จังหวัดเลย			จังหวัดอุดรธานี			จังหวัดหนองบัวลำภู			เฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N ๑	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๕
๒	N ๑	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๖
๓	N ๑	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๔

ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยง คือ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคและศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดขาดการประสานกับสถานประกอบการเพื่อทราบความต้องการก่อนการดำเนินการฝึก (ค่าดัชนีความเสี่ยงก่อนออกตรวจราชการ = ๑๖)

จากสมมุติฐานความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่อง สถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดขาดการประสานกับสถานประกอบการเพื่อทราบความต้องการก่อนการดำเนินการฝึก ในรอบการตรวจราชการที่ ๒ (Progress Review) พบว่า สถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ในเขตตรวจราชการที่ ๑๐ ได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๑ (Project Review) แล้วในทุกจังหวัด และจากการตรวจติดตามเพื่อประมวลผลภาพรวมของกิจกรรมในรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่า ทั้ง ๔ จังหวัดได้มีการดำเนินการเพื่อลดความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง โดย ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดหนองคายได้ประสานงานกับสถานประกอบการอย่างใกล้ชิดโดยจัดทีมสำรวจความต้องการของสถานประกอบการ เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำแผนการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดอุดรธานีได้จัดทำแผนการฝึกอบรมจัดส่งให้สถานประกอบการพิจารณาจัดส่งพนักงานเข้ารับการฝึกอบรม รวมทั้งได้ส่งแบบสำรวจความต้องการพัฒนาฝีมือแรงงานไปยังสถานประกอบการเพื่อใช้กำหนดแผนปฏิบัติการในปีงบประมาณต่อไป ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดหนองบัวลำภูได้จัดส่งเจ้าหน้าที่ประสานงานกับโรงงานอุตสาหกรรมและเชิญผู้บริหารของโรงงานอุตสาหกรรมเข้าร่วมประชุมหารือแนวทางการพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ และจัดประชุมผู้ประกอบการที่เป็นอุตสาหกรรมสำคัญของจังหวัดเพื่อรับทราบความต้องการแรงงานและปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับพนักงาน เช่น คุณภาพการปฏิบัติงานของพนักงาน หลักสูตร/คุณวุฒิ การศึกษา เป็นต้น รวมทั้งได้เปิดฝึก หลักสูตรการกรีดยางพารา การแปรรูปผลิตภัณฑ์อาหาร เนื่องจากประชากรร้อยละ ๖๒ เป็นเกษตรกร การประกอบอาชีพส่วนใหญ่เป็นอาชีพด้านการเกษตร ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเลยได้ประสานงานกับสถานประกอบการเพื่อรับทราบความต้องการแรงงานในสาขาต่าง ๆ เพื่อจัดทำแผนการฝึกยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของสถานประกอบการ รวมทั้งได้จัดประชุมคณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งประกอบด้วย สภาอุตสาหกรรมจังหวัด หอการค้าจังหวัด และหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อร่วมหารือแนวทางในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับ

ความต้องการ...

ความต้องการของสถานประกอบการในจังหวัด ดังนั้นจึงส่งผลให้ประเด็นความเสี่ยงเรื่องสถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ขาดการประสานกับสถานประกอบการเพื่อทราบความต้องการก่อนการดำเนินการฝึกในภาพรวมของเขตตรวจราชการที่ ๑๐ ลดลงอย่างเห็นได้ชัด คณะผู้ตรวจราชการฯ จึงได้ปรับลดค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของเขตตรวจราชการนี้ไว้ที่ระดับ ๔ ซึ่งอยู่ในระดับยอมรับได้

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัดหนองคาย			จังหวัดเลย			จังหวัดอุดรธานี			จังหวัดหนองบัวลำภู			เฉลี่ยทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	ดัชนี
๑	N ๒	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๓	๓	๕	๕
๒	N ๒	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๖
๓	N ๒	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๒	๒	๔	๔

N ๒ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ ศักยภาพของครูฝึกไม่สอดคล้องกับความต้องการของเทคโนโลยี และหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัย (ค่าดัชนีความเสี่ยงก่อนออกตรวจราชการ = ๑๒)

สำหรับประเด็นความเสี่ยงเรื่องศักยภาพของครูฝึกไม่สอดคล้องกับความต้องการของเทคโนโลยี และหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัย และจากการตรวจติดตามเพื่อประเมินผลภาพรวมของกิจกรรมในรอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่า ทั้ง ๔ จังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการฯ โดยลดประเด็นความเสี่ยงอย่างต่อเนื่อง โดยศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดหนองคายได้ส่งครูฝึกเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อพัฒนาศักยภาพ จำนวน ๕ คน ในหลักสูตรต่าง ๆ เช่น เทคโนโลยีรถจักรยานยนต์รุ่นใหม่ การออกแบบสื่อสารเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เทคโนโลยีภายในงาน Better New Experience with Samsung Comprehensive Solution การสร้างบ้านประหยัดพลังงานด้วยบล็อกประสาน เป็นต้น เพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างสม่ำเสมอ และปัจจุบันมีอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้มีความพร้อมและเพียงพอสอดคล้องกับความต้องการฝึกยกระดับฝีมือและพัฒนาศักยภาพแรงงานในจังหวัด ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดอุดรธานี ได้ส่งครูฝึกเข้ารับการฝึกอบรมในหลักสูตรต่าง ๆ เพื่อพัฒนาศักยภาพ

จำนวน...

จำนวน ๑๐ คน เพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป เช่น หลักสูตร เตรียมผู้ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ สาขาช่างสีอาคาร กลุ่มสาขาอาชีพช่างเชื่อม สาขาช่างไม้ ช่างก่อสร้าง สาขาช่างซ่อมรถยนต์ เทคโนโลยีจักรยานยนต์รุ่นใหม่ เป็นต้น สำหรับประเด็นความเสี่ยงเรื่องอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ ยังไม่ทันสมัยนั้นยังคงมีอยู่บ้าง โดยเฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์และอุตสาหกรรมชิ้นส่วนและยานยนต์ยังขาดครุภัณฑ์ในการฝึกที่ทันสมัย แต่ได้ดำเนินการลดประเด็นความเสี่ยงโดยการฝึกอบรมแบบบูรณาการร่วมกับสถานประกอบการ โดยใช้บุคลากรที่มีทักษะความรู้ความสามารถจากภาคเอกชน รวมถึงอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ของสถานประกอบการในการฝึกอบรม ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดหนองบัวลำภู ได้ส่งครูฝึกเข้ารับการอบรม จำนวน ๑ คน เพื่อพัฒนาศักยภาพรองรับเทคโนโลยีในปัจจุบัน เช่น หลักสูตร รถจักรยานยนต์รุ่นใหม่ หลักสูตรนักพัฒนาสื่อการฝึกเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน ประเภทเลื่อนวัดกรรมเพื่อการฝึก เป็นต้น เพื่อให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป และในเรื่องหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัย นั้น เนื่องจากการจัดซื้อครุภัณฑ์จะเป็นไปตามงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ซึ่งไม่สามารถจัดซื้อใหม่ได้ตามความต้องการฝึกยกระดับฝีมือได้ในบางสาขา จึงได้ลดประเด็นความเสี่ยงโดยการดำเนินการฝึกอบรมแบบบูรณาการร่วมกับสถานประกอบการ และใช้บุคลากรที่มีทักษะความรู้ความสามารถจากภาคเอกชนมาทำการฝึกอบรม และศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเลย ได้ส่งครูฝึกเข้ารับการอบรม จำนวน ๑ คน เพื่อพัฒนาศักยภาพให้ทันกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป ในหลักสูตรต่างๆ เช่น หลักสูตร รถจักรยานยนต์รุ่นใหม่ หลักสูตรการเตรียมผู้ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน หลักสูตรช่างเชื่อมระบบมาตรฐาน ISO ๙๖๐๖ หลักสูตรช่างเชื่อมสากลและสาขาช่างเชื่อมทิก เป็นต้น เพิ่มศักยภาพอย่างสม่ำเสมอ รวมทั้งได้จ้างผู้ที่มีความรู้มาทำการสอนเพิ่มเติม สำหรับเรื่องหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัยนั้น เนื่องจากประชากรในพื้นที่ของจังหวัดเลยส่วนใหญ่ทำการเกษตร และยังไม่มีการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยเท่าที่ควร จึงไม่มีประเด็นความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าว

ดังนั้นดัชนีความเสี่ยงในเรื่องศักยภาพครูฝึกไม่สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีและหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัยของเขตตรวจราชการนี้อาจมีอยู่บ้างเพียงเล็กน้อยเท่านั้น คณะผู้ตรวจราชการฯ จึงได้ปรับลดค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของเขตตรวจราชการนี้ไว้ที่ระดับ ๔ ซึ่งอยู่ในระดับยอมรับได้

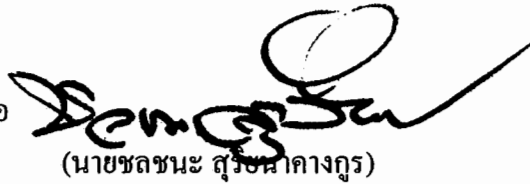
ดังนั้นค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของกิจกรรมยกระดับฝีมือและศักยภาพแรงงานด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องของการขาดการประสานกับสถานประกอบการเพื่อทราบความต้องการก่อนดำเนินการฝึก (N1) และศักยภาพครูฝึกไม่สอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยี และหน่วยฝึกขาดอุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ที่ทันสมัย (N2) ของเขตตรวจราชการที่ ๔ มีค่าเฉลี่ยเท่ากับ ๔ ซึ่งเป็นระดับที่ยอมรับได้

☐ ข้อเสนอแนะ...

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของเกณฑ์
คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่างๆ ดังนี้

ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ลงชื่อ



(นายชลชนะ สุวนาคางกูร)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๑๐